



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 5

проведения плановой проверки соблюдения требований
законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным
казенным учреждением Апшеронского городского поселения
Апшеронского района «Аварийно-спасательный отряд»
ИНН 2325018251

31 марта 2023 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 14 февраля 2023 года № 5 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением Апшеронского городского поселения Апшеронского района «Аварийно-спасательный отряд» ИНН 2325018251», Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 декабря 2022 года № 32 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год», проведена плановая проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, комиссией управления в составе:

Орлова Наталья
Олеговна

начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел), руководитель комиссии;

Александрова
Анна Евгеньевна

заместитель начальника Отдела, заместитель руководителя комиссии;

Пономарева Анна
Васильевна

ведущий специалист отдела.

Срок проведения: с 01 марта 2023 года по 31 марта 2023 года.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала ее проведения.

Цель проведения проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы Закона, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей), постановление Правительства РФ от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 02 ноября 2020 года № 650 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, и о признании утратившими силу муниципальных правовых актов», решение Совета муниципального образования Апшеронский район от 17 октября 2016 года № 107 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 19 июня 2019 года № 360 «Об осуществлении Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок».

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – муниципальное казенное учреждение Апшеронского городского поселения Апшеронского района «Аварийно-спасательный отряд» (далее – Заказчик, Учреждение), юридический адрес: 352690, Краснодарский край, Апшеронский район, Апшеронск город, Ленина улица, 112, извещен о начале проведения плановой проверки 14 февраля 2023 года уведомлением от 14 февраля 2023 года № 13-89/23-06.

ИНН: 2325018251

КПП: 232501001

Финансирование деятельности Заказчика осуществляется за счет бюджетных средств.

1. Согласно части 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Положения части 2 статьи 38 Закона предписывают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказом Учреждения от 20 декабря 2022 года № 32 «О назначении ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначен начальник Учреждения Мартынов Сергей Витальевич.

Документы, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС), в проверяемом периоде, подписаны электронно-цифровой подписью начальника Учреждения Мартыновым С.В.

Положениями частей 9, 10 статьи 26 Закона определено, что уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 статьи 26 Закона решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

На основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 18 декабря 2013 года № 1871 «О создании казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам» полномочия заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам».

2. Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения

открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 16 марта 2022 года.

Руководствуясь частью 2 статьи 30.1 Закона заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе.

Таким образом, Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 года.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона, пункта 1 постановления Правительства РФ № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено, что отчет Заказчика о минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком за 2021 год размещен 22 февраля 2023 года, то есть с нарушением установленного Законом срока.

Частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена

административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в ЕИС или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи. Временем совершения административного правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению соответствующей информации в федеральный орган.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, квалифицируемые в соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за размещение отчета об объеме закупок российских товаров за 2021 год в единой информационной системе истек 31 марта 2023 года.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

3. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 (далее - Порядок), разработан план-график закупок 2023 год.

Согласно части 6 статьи 16 Закона, подпункту «а» пункта 12 Порядка план-график утверждаются заказчиками, указанными в подпунктах «а» и «е» пункта 2 Порядка, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Пунктом 21 Порядка предусмотрено, что размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после прохождения контроля в порядке, установленном частью 6 статьи 99 Закона. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2023 год были доведены 08 декабря 2022 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден Заказчиком и размещен в ЕИС 08 декабря 2022 года, что согласуется с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта.

4. В проверяемом периоде жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в управление не поступало.

В ходе проведения проверки в процедурах, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), и подлежащих проверке управлением с учетом положений части 4 статьи 99 Закона, нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок не установлено.

При проверке полноты и достоверности, а также срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению реестр контрактов, заключенных заказчиками, установлено следующее.

По результатам проведения электронного аукциона 27 июня 2022 №0818300022722000445 заказчиком 18 июля 2022 года был заключен муниципальный контракт № 7 на поставку бензопилы (идентификационный код закупки: 223232501825123250100100100012824244).

Согласно части 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

В соответствии с пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС). При этом, информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной

системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов (далее – Правила).

Согласно пункту 1 Правил, они устанавливают порядок ведения реестра контрактов, информация о которых подлежит размещению в ЕИС, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов.

В соответствии с пунктом 10 Правил в реестр контрактов включаются в том числе информация о гарантийных обязательствах (при наличии), установленных в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона, сроках их предоставления. При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта.

Пунктом 5.4 муниципального контракта № 7 от 18 июля 2022 года установлено, что требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации. Согласно спецификации (приложение к контракту) гарантийный срок составляет 12 месяцев.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона информация о заключении муниципального контракта, направленная в федеральный орган не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления.

Пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено включение в реестр контрактов информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта). Частью 3 статьи 103 Закона предусмотрено направление информации, указанной в пункте 10 части 2 статьи 103 (платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта). В нарушение части 3 статьи 103 Закона платежное поручение № 713141 от 08 августа 2022 года «Оплата за бензопилы» по муниципальному контракту № 7 от 18 июля 2022 года несвоевременно (23 августа 2022 года) представлено в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов.

Аналогичные нарушения были допущены при направлении в федеральный орган информации по муниципальному контракту № 5 на поставку прицепа для снегохода (идентификационный код закупки: 223232501825123250100100080012920244) от 06 июля 2022 года:

- информация о заключении муниципального контракта, направленная в федеральный орган не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления, тогда как согласно спецификации, являющейся приложением № 1 к муниципальному контракту № 5, на товар установлена гарантия- не менее 12 месяцев с даты поставки Товара, но не менее срока предоставления гарантии производителя.

- платежное поручение № 444786 от 15 июля 2022 года «Оплата за прицеп» по муниципальному контракту № 5 от 06 июля 2022 года несвоевременно (25 августа 2022 года) представлено в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов.

Частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за несвоевременное направление в органы, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях муниципального казенного учреждения Апшеронского городского поселения Апшеронского района «Аварийно-спасательный отряд» установлено нарушение части 2 статьи 30.1, части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Учитывая, что выявленное в пункте 4 настоящего акта нарушение в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации является административным правонарушением, информацию по нему направить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснодарского края, и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края – Министерство экономики Краснодарского края.

3. Направить настоящий акт в адрес муниципального казенного учреждения Апшеронского городского поселения Апшеронского района «Аварийно-спасательный отряд» с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.

4. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в

Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник
отдела внутреннего финансового
контроля и контроля в сфере закупок



Н.О.Орлова

Заместитель начальника отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления



А.Е.Александрова

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления



А.В.Пономарева

Акт проверки принял:
Начальник управления



О.В.Чуйко