



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 15

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением муниципального образования Апшеронский район «Управление капитального строительства» ИНН 2325023565

5 декабря 2023 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Финансовое управление) от 13 ноября 2023 года № 37 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением муниципального образования Апшеронский район «Управление капитального строительства» ИНН 2325023565», Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 декабря 2022 года № 32 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год», комиссией Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Комиссия) по проведению плановой проверки в отношении администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района в составе:

Александрова Анна Евгеньевна	начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления, руководитель комиссии
Мельникова Татьяна Владимировна	заместитель начальника отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления, член комиссии
Шамкий Юлия Александровна	ведущий специалист отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления, член комиссии

Емельяненко Наталья Анатольевна ведущий специалист отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления, член комиссии

проведена плановая проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения: с 17 ноября 2023 года по 30 ноября 2023 года.

Проверяемый период: закупки за последние 3 года до даты начала ее проведения.

Цель проведения проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы Закона, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей), постановление Правительства РФ от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 02 ноября 2020 года № 650 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, и о признании утратившими силу муниципальных правовых актов», решение Совета муниципального образования Апшеронский район от 17 октября 2016 года № 107 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 19 июня 2019 года № 360 «Об осуществлении Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок».

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление капитального строительства» (далее – Заказчик, Учреждение), юридический адрес: 352690, Краснодарский край, Апшеронский район, г. Апшеронск, пер. Транспортный, 4, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 13 ноября 2023 года № 13-808/23-06.

ИНН: 2325023565

КПП: 232501001

Согласно части 1 статьи 38 Закона Заказчиком с 09 января 2023 года назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта – Киричкова Ольга Борисовна, юрист, контрактный управляющий.

Документы, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС), в проверяемом периоде подписаны электронно-цифровой подписью Закарьяева Т. К.

Положениями частей 9, 10 статьи 26 Закона определено, что уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 статьи 26 Закона решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

На основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 18 декабря 2013 года № 1871 «О создании казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам»» полномочия заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам».

1. Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2

настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом Отчет за 2022 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежали размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2023 года, соответственно, (с учетом положений статьей 191-193 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 год размещен 30 марта 2023 года, то есть в соответствии с действующим законодательством.

Частью 2 статьи 30.1 Закона установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 4 вышеуказанной статьи Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства РФ № 2014) установлена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом б пункта 4 постановления Правительства РФ № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Постановление Правительства РФ № 2014 вступило в силу с 1 января 2021 года и применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок, приглашения принять участие в которых направлены, контракты по результатам которых заключены после дня вступления в силу настоящего постановления.

Положения постановления Правительства РФ № 2014 о подготовке отчета об объеме закупок российских товаров, осуществленных для достижения заказчиком минимальной доли закупок, обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок применяются заказчиками при подготовке таких отчета и обоснования с 1 января 2022 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, за 2022 отчетный год размещен 29 марта 2023 года, то есть в соответствии с действующим законодательством.

2. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 (далее - Порядок), разработаны планы-графики закупок на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно части 6 статьи 16 Закона, подпункту «а» пункта 12 Порядка план-график утверждаются заказчиками, указанными в подпунктах «а» и «е» пункта 2 Порядка, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Пунктом 21 Порядка предусмотрено, что размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после прохождения контроля в порядке, установленном частью 6 статьи 99 Закона. Планы-графики, размещаемые в

ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2022 год были доведены 10 января 2022 года, на 2023 год – 30 декабря 2022 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден Заказчиком и размещен в ЕИС 20 января 2022 года, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов – 20 января 2023 года, что согласуется с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта.

3. В проверяемом периоде жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в управление не поступало.

4. В ходе проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), и подлежащие проверке управлением с учетом положений части 4 статьи 99 Закона, отсутствовали.

5. При проверке полноты и достоверности, а также срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению реестр контрактов, заключенных заказчиками, установлено следующее.

По результатам проведения электронного аукциона от 30 июня 2022 года № 0818500000822004262 заказчиком 17 августа 2022 года был заключен муниципальный контракт № 08185000008220042620003 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство детского сада на 95 мест по адресу: Апшеронский район, станица Кубанская, улица Красная, 37а» (идентификационный код закупки: 223232502356523250100100090034120414) на сумму 148 255 027,00 руб. (далее – Контракт).

Пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено включение в реестр контрактов информации о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке. Частью 3 статьи 103 Закона предусмотрено направление информации, предусмотренной пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

Пунктом 5.22 раздела 5 Контракта «Производство, сдача и отчетность» предусмотрено размещение вместе с документом о приемке акта выполненных работ по форме согласно приложению № 9 и акта выполненных работ и затрат по форме согласно Приложению № 10 Контракта.

В нарушение части 2 статьи 103 Закона заказчиком не размещен акт выполненных работ и затрат по форме согласно Приложению № 10 Контракта по следующим этапам:

17.08.2022-29.09.2022 (документ о приемке размещен 26 октября 2022 года);

17.08.202-01.10.2022 (документ о приемке размещен 25 ноября 2022 года);

25.08.2022-05.11.2022 (документ о приемке размещен 25 ноября 2022 года, 08 декабря 2022 года);

25.08.2022-25.11.2022 (документ о приемке размещен 25 ноября 2022 года, 08 декабря 2022 года).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона платежное поручение № 263 от 07 октября 2022 года на сумму 181 516,20 руб. размещено 30 декабря 2022 года (крайний срок размещения 14 октября 2022 года).

Аналогичные нарушения по нарушению сроков размещения информации об исполнении и документов допущены при направлении в федеральный орган информации и документов по муниципальному контракту № 3 от 25 декабря 2020 года на выполнение работ по корректировке проектной документации по объекту: «Межпоселковый газопровод высокого давления г. Хадыженск - ст. Кабардинская Краснодарского края»:

акт № 4 приема-сдачи выполненных работ от 21 апреля 2022 года размещен в ЕИС 07 июня 2022 года (крайний срок размещения 28 апреля 2022 года);

платежное поручение № 110 от 11 мая 2022 года на сумму 685147,96 руб. размещено в ЕИС 24 июня 2022 года (крайний срок размещения 18 мая 2022 года).

Частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Временем совершения административного правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению соответствующей информации в федеральный орган.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, квалифицируемые в соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за непредставление, несвоевременное представление в

федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок истек.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях муниципального казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление капитального строительства» установлены нарушения частей 2, 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Направить настоящий акт в адрес муниципального казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление капитального строительства» с целью ознакомления.

3. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления



А.Е.Александрова

Заместитель начальника отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления



Т.В.Мельникова

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления



Н.А.Емельяненко

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления



Ю.А.Шамкий

Акт проверки принял:
Начальник управления



О.В.Чуйко